

TODISTUS KORKEIMMALLE OIKEUDELLE

Jouko Raidan pyynnöstä 09.01.2013 todistan, että vuonna 1996 otettiin Verohallinnossa käyttöön uusi tulospalkkausjärjestelmä, jota oli kehitetty vuodesta 1989 lähtien. Tulospalkkausjärjestelmä verohallinnossa otettiin käyttöön vaiheittain. Ajalla 1.1.1990-31.12.1990 maksettiin esim. minulle 4 % henkilökohtaista palkanlisää siitä, että olin osoittanut kiitettävää työtaitoa, kiitettävää ahkeruutta ja kiitettävää käytöstä. Suomen liittyessä Euroopan Unioniin 1995, olin kehittänyt omaa osaamistani verotuksessa olemalla harjoittelijana Saksassa ajalla 1.5.1991-18.10.1991 ja 18.7.1994-14.10.1994 Nordrhein-Westfalenin valtiovarainministeriössä, Kölnin lääninverovirastossa ja Bonnin verotoimistossa.

Olen Suomen ensimmäinen Verohallinnon virkamies, joka on ollut virkamiesvaihdossa muualla kuin Pohjoismaissa. Vuoden 1994 aikana olin osallistunut lukuisiin EU-oikeuden harjoitteluohjelmiin¹ ja tehnyt lisenssiaattityön arvonlisäverotuksesta Saksassa "Harmonisierte Mehrwertsteuer im europäischen Binnenmarkt und in der Bundesrepublik Deutschland ab 1.1.1993". Finanzministerium des Landes Nordrhein-Westfalen/Pich antoi tekemästani lisenssiaattityöstä minulle erinomaisen arvosanan. Lausunnossa todetaan mm, että "Frau Mariapori ist mit ihrer Arbeit zur Umsatzsteuer-Harmonisierung im europäischen Binnenmarkt eine beachtliche und sehr aktuelle Dokumentation gelungen"². "Da in Finnland am 01.01.1994 (arvonlisäverolaki tuli Suomessa voimaan 1.6.1994) ein Mehrwertsteuersystem in Kraft treten soll, das konzeptionell auf de 6. EG-Richtlinie basiert, ist die vorliegende Arbeit von Frau Mariapori aus meiner Sicht für die finnische Finanzverwaltung von besonderer Bedeutung. Aus umsatzsteuerlicher Fachsicht bewerte ich die Arbeit von Frau Mariapori als aine sehr gute und sorgfältig recherchierte Dokumentation den Umsatzsteuer-Harmonisierung im Rahmen des EG-Binnenmarkts".

Oikeustieteen syventävät opinnot koskien EU-oikeutta olin suorittanut Vaasan Yliopistossa jo joulukuussa 1991 arvosanalla erittäin hyvät tiedot ja tasolla 4, kun syventävät opinnot olivat tasolla 3. Syyskuussa 14.9.1996 sain osastopäällikkö Heimo Ylöstalolta sähköpostin, jossa yksiselitteisesti todettiin, että esiin tulleista syistä ja käytännön yhtenäistämiseksi ilmoitan, että Lapin lääninveroviraston vero-osaston antamien ennakkoratkaisujen perusteluina vastaisuudessaakin, yhtenäisesti muiden lääninverovirastojen kanssa, käytetään vain Suomen verolakien säännöksiä.

Tuolloin toimin esittelijänä arvonlisäveroasioissa, enkä voinut saamaani laitonta virkakäskyä noudattaa. Sain kirjallisen varoituksen virkatehtävien laiminlyönnistä ja minut irtisanottiin tästä syystä virastani 7.11.1996. Toimistopäällikkö Helena Lääkkö suoritti 9.4.1996 osaltani verohallinnon palkkajärjestelmää 15.2.1996 varten ja kirjoitti arviointilomakkeet perusteluihin ja huomautuksiin seuraavat merkinnät: kieltäytynyt tekemästä työnantajan tehtäväksi antamia ennakkotieto- ja ohjaushakemuksia 09/95-02/96 välisen ajan, aloittanut uudelleen 03/96, omaa paljon kokemusta ja tietoa, mutta ei halua hyödyntää niitä työssään ja antaa niitä työnantajalle, vaikeammissa ennakkotieto-/ohjaushakemuksissa tarvitsee apua.

Todellisuudessa EU-oikeuden asiantuntijana en voinut/saanut työssäni käyttää päätösten EU-oikeudellisia perusteita. (Ks. tarkemmin Nordrhein-Westfalenin valtiovarainministeriön lausunto). Arviointilomakkeen mukaan pääasialliset tehtäväni olivat arvonlisäveron ennakkotiedot ja -ohjaukset, puhelinohjaus ja asiakasohjaus. Suoritustason arvioinnissa ei otettu huomioon lainkaan EU-oikeuden osaamistani, koska EU-oikeutta on virassani arvonlisäveron esittelijänä saanut käyttää.

Vuoden 1996 alussa käyttöön otetun Verohallinnon palkkajärjestelmän johdosta suoritettiin jokaisen virkamiehen osalta henkilöarviointi/vaativuusluokitusarviointi, jossa määriteltiin jokaisen henkilön tehtävien vaativuusryhmä, esimies-/johtotehtävien taso ja suoritettiin suoritustason arviointi ammattitaidon,

¹ Ks. Liisa Mariaporin rekrytointivalmennuksen henkilökohtainen kehittämissuunnitelma vuodelle 1994, asiajärjestyksessä.

² Ks. Finanzministerium des Landes Nordrhein-Westfalen/Pich lausunto lisenssiaattityöstäni.

kehityskyvyn, johtamisen tai organisaatiotyöskentelyn, tuloksellisuuden, oma-aloitteisuuden, yhteistyökykyisyyden ja täsmällisyyden kannalta ja tulospalkkaus määräytyi kaikkien näiden tekijöiden summana. Virkamiespalkkauksessa ryhmäkohtainen tulospalkkio oli max 6 %, henkilökohtainen lisä ammattitaidon ja työsuoritusten osalta oli max 15 %, kokemuslisä palvelusajan perusteella oli 15 %, jousto tuloksen perusteella oli 4 palkkaluokkaa ja peruspalkkaus määräytyi työn vaativuuden mukaan palkkaluokkien A1-36 mukaan. Tulospalkkiojärjestelmän johdosta verotarkastajalla oli mahdollisuus saada 50 % enemmän palkkaa.

Tulospalkkausjärjestelmä aiheutti sen, että kun aikaisemmin verotarkastuskertomusten perusteella tehdyt maksuunpanot olivat olleet kymmeniä tuhansia markkoja, nousivat verotarkastajien tekemät maksuunpanoesitykset satoihin tuhansiin ja jopa miljooniin markkoihin, koska verotarkastajat tekivät näin tulospalkkiotavoitteiden mukaista tulosta. Maksuunpanoesitykset perustuivat pääosin arvioverotuksiin, peiteltyyn osinkoon ja väitettyyn veronkiertoon. Verotarkastuskertomusten perusteella tehtävien maksuunpanojen perusteella oli verotarkastajilla siten mahdollisuus saada 4 palkkaluokkaa enemmän palkkaa. Tulospalkkaus perustui verotarkastuskertomusten perusteella maksuunpantujen verojen määrään, eikä mitään seuranta mahdollisista tulevista muutoksista valitusasteissa ollut. Verotarkastajien tekemät maksuunpanoesitykset oikeuttivat siten sellaisinaan 4 palkkaluokan tulospalkkaukseen³.

Koska työskentelin Verohallinnon johtavissa EU-oikeuteen liittyvissä asiantuntijatehtävissä, osallistuin jatkuvasti erilaisiin Verohallinnon valtakunnallisiin asiantuntijapalavereihin, joissa myös Uudenmaan veroviraston verotarkastusyksikköjen toiminnasta ja lopullisista verotuspäätöksistä vastaavat päättäjät olivat läsnä. Uudenmaan verovirasto sivuutti vuosina 1994-1996 lainvastaisesti EU-lainsäädännön sisällön Lapin lääninverotoimiston tavoin, mikä on myöhemmin käynyt selväksi mm. useista EU-tuomioistuimen tuomioista.

Tarvittaessa olen valmis todistamaan asiassa Korkeimmassa oikeudessa.

Rovaniemellä 11. päivänä tammikuuta 2013



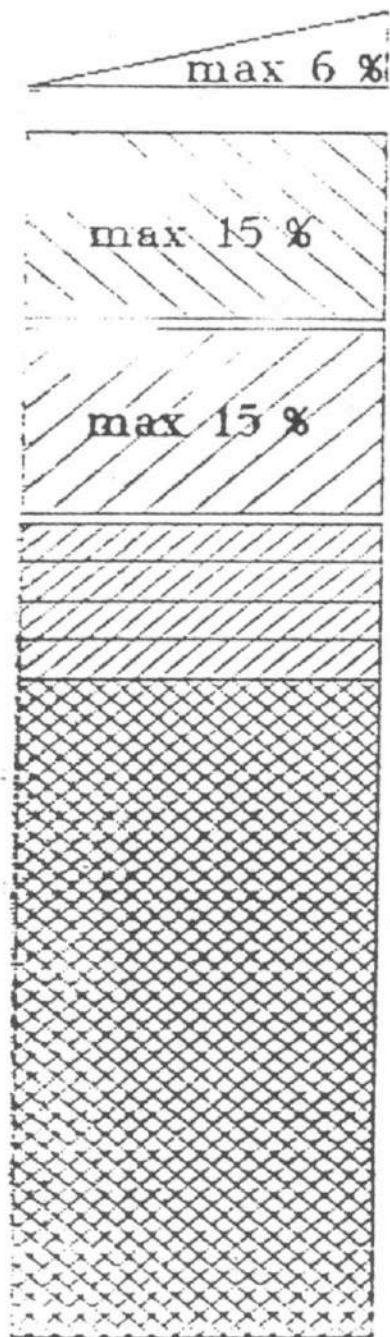
Liisa Mariapori
Lapin lääninveroviraston toimistopäällikkö vuosina 1985-1995
Verokonsultti
KTT (ei väit.)
p. 040 560 4180

³ Ks. Virkamiespalkkaus TuJo/TVL-89 kehittämismalli, joka otettiin käyttöön vuoden 1996 kevään aikana henkilöarviointi-/vaativuusluokituslomakkeen täyttämisen jälkeen.

VIRKAMIESPALKKAUS

TUJO/TVL-89

Kehittämismalli



* *TULOSPALKKIO*
Ryhmäkohtainen

* *HENKILÖKOHTAINEN LISÄ*
Ammattitaito ja
työsuoritukset

* *KOKEMUSLISÄ*
Palveluaika

Jousto 4 Pl

* *PERUSPALKKAUS*
Palkkaluokat A1-36

työn vaativuus